

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа
Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения
Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за
2018 год»**

30 апреля 2019 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счётной палате Дмитровского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 22.11.2018 № 629/67, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-3 «Экспертиза проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Дмитровский городской округ Московской области», утвержденным распоряжением о Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области от 28.12.2018 № 234, пункта 3.8 Плана работы Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области на 2019 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области от 28.12.2018 № 224 (с изменениями, внесенными распоряжением Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области от 15.04.2019 № 53).

1. Нормативная база:

Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н);

Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Инструкция 65н);

Решение Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 08.02.2019 № 692/72 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Дмитровском городском округе Московской области» (далее – Положение о бюджетном процессе);

Решение Совета депутатов сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области от 14.12.2017 г. № 32/8 «О бюджете сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области от 06.02.2018 № 45/11, от 22.03.2018 № 50/12, от 18.05.2018 № 69/17, решениями Совета депутатов Дмитровского

муниципального района Московской области от 02.07.2018 № 477/58, 18.07.2018 № 492/60, 24.08.2018 № 511/61, 28.09.2018 №529/63, 26.10.2018 №597/65 и решениями Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 30.11.2018 № 637/68, 13.12.2018 № 651/69) (далее – Решение о бюджете);

Заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» от 29.04.2019.

Статьей 264.6 БК РФ установлено, что решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов,

Аналогичная норма установлена в статье 25 Положения о бюджетном процессе.

Решением об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные БК РФ, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета (статья 264.6 БК РФ).

Проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» в составе:

текстовой части,

исполнения бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год по доходам (приложение 1);

исполнения бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов в Российской Федерации (приложение 2);

ведомственной структуры исполнения бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета (приложение 3);

фактических источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год (приложение 5);

исполнения иных межбюджетных трансфертов бюджету Дмитровского муниципального района Московской области из бюджета сельского поселения Синьковское (приложение 6);

исполнения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год (приложение 7);

исполнения об использовании бюджетных ассигнований из резервного фонда Администрации сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на непредвиденные расходы за 2018 год (приложение 8);

расходов бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по целевым статьям (муниципальным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложение 9).

Во исполнение пункта 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к Проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета

сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» прилагаются сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание за 2018 год по сельскому поселению Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области (приложение 4).

2. По результатам проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» установлено следующее.

Бюджет сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской от 14.12.2017 г. № 32/8 «О бюджете сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в соответствии со статьей 187 БК РФ:

по доходам в сумме 117 950,0 тыс. рублей;

по расходам в сумме 128 683,2 тыс. рублей;

дефицит бюджета в сумме 10 733,2 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В течение 2018 года в утвержденный бюджет изменения вносились десять раз решениями Совета депутатов сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области от 06.02.2018 № 45/11, от 22.03.2018 № 50/12, от 18.05.2018 № 69/17, решениями Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 02.07.2018 № 477/58, 18.07.2018 № 492/60, 24.08.2018 № 511/61, 28.09.2018 №529/63, 26.10.2018 №597/65 и решениями Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 30.11.2018 № 637/68, 13.12.2018 № 651/69, в результате чего бюджет сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области утвержден:

по доходам в сумме 138 308,57 тыс. рублей (увеличение на 17,26 % к первоначально утвержденному плану);

по расходам в сумме 149 534,81 тыс. рублей (увеличение на 16,20 % к первоначально утвержденному плану);

с дефицитом 11 226,24 тыс. рублей, в т.ч. за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета сельского поселения Синьковское по состоянию на 01.01.2018 в сумме 11 226,24 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, согласно которому в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные этим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Всего в течение отчетного периода доходы бюджета сельского поселения Синьковское увеличены на 20 358,57 тыс. рублей или 17,26 %, расходы увеличены на 20 851,61 тыс. рублей или 16,20 %.

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения Синьковское за период 2015-2018

Таблица 1, тыс. рублей

Вид показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Плановые показатели доходов бюджета	140 066,70	127 385,99	124 821,54	138 308,57
Фактические показатели доходов бюджета	138 118,70	127 591,47	131 959,94	129 419,88
Плановые показатели расходов бюджета	148 358,80	137 703,14	130 732,30	149 534,81
Фактические показатели расходов бюджета	138 861,30	125 598,75	121 637,75	133 297,44
Отклонение фактических показателей доходов от плановых	-1 948,00	205,48	7 138,40	-8 888,69
Отклонение фактических показателей расходов от плановых	-9 497,50	-12 104,39	-9 094,55	-16 237,37

Фактические доходы бюджета сельского поселения Синьковское в 2018 году сократились на 1,92 % или на 2 540,06 тыс. рублей по сравнению с фактическими доходами 2017 года. Фактические расходы бюджета сельского поселения Синьковское в 2018 году в сравнении с предыдущим годом увеличились на 9,59 % или 11 659,70 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета сельского поселения Синьковское за 2018 год превышение фактически произведенных расходов над полученными доходами (дефицит бюджета) составило 3 877,56тыс. рублей.

Таким образом, согласно пункта 1 проекта решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» отчет об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское за 2018 год утверждается по доходам в сумме 129 419 875,39 рублей, по расходам в сумме 133 297 442,41 рубля, с дефицитом бюджета в сумме 3 877 567,02 рублей, что соответствует показателям форм годовой бюджетной отчетности, составленной в соответствии с Инструкцией 191н и представленной в электронном виде с использованием подсистемы сбора и формирования отчетности государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» с применением усиленных квалифицированных электронных подписей в финансовый орган Дмитровского городского округа Московской области.

Анализом исполнения доходной части бюджета сельского поселения Синьковское за 2018 год установлено следующее.

Согласно Решению о бюджете, разделу 1 формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», представленной в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ в составе годовой бюджетной отчетности, и составленной на основании данных по исполнению бюджета в рамках осуществляемой бюджетной деятельности, утвержденные бюджетные назначения по доходам составили 138 308,57 тыс. рублей, исполненные - 129 419,87539 тыс. рублей или 93,57 %.

Структура источников формирования доходов бюджета сельского поселения Синьковское в 2018 году

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Утвержденные плановые назначения бюджета (Решение от 14.12.2017 № 32/8)	Утвержденные плановые назначения бюджета (Решение от 13.12.2018 № 651/69)	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117	Исполнено (ф.0503117)	Отклонение плановых назначений ф.0503117 и решения о бюджете гр.4-гр.3	Процент исполнения
Налоговые доходы	112 520,00	123 059,30	123 059,30	117 697,52817	0,00	95,64
Неналоговые доходы	4 485,00	4 199,20	4 199,20	4 119,11203	0,00	98,09
Безвозмездные поступления	945,00	11 050,07	11 050,07	7 603,23519	0,00	68,81
Итого	117 950,00	138 308,57	138 308,57	129 419,87539	0,00	93,57

Согласно приложению 1 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» перевыполнение доходов отражено по следующим доходным источникам:

налог на доходы физических лиц: утверждено – 16 575,00 тыс. рублей, исполнено 18 734,44307 тыс. рублей или 113,03 %;

налог на имущество физических лиц: утверждено – 6 204,30 тыс. рублей, исполнено – 6 600,50749 тыс. рублей или 106,39 %.

Структура источников формирования доходов бюджета сельского поселения Синьковское в 2015-2018 годах

Таблица 3

Показатели	Исполнено за 2015 год	Удельный вес в общем объеме доходов 2015 года	Исполнено за 2016 год	Удельный вес в общем объеме доходов 2016 года	Исполнено за 2017 год	Удельный вес в общем объеме доходов 2017 года	Исполнено за 2018 год	Удельный вес в общем объеме доходов 2018 года
	(тыс. руб.)	%	(тыс. руб.)	%	(тыс. руб.)	%	(тыс. руб.)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	99 018,80	71,69	105 902,40	83,00	111 161,35	84,2	117 697,53	90,9
Неналоговые доходы	19 829,70	14,36	13 097,30	10,27	18 333,05	13,9	4 119,11	3,2
Безвозмездные поступления	19 270,20	13,95	8 591,80	6,73	2 465,54	1,9	7 603,24	5,9
Итого	138 118,70	100,00	127 591,50	100,0	131 959,94	100,0	129 419,88	100,0

Основными группами доходов бюджета сельского поселения Синьковское являются налоговые доходы, которые в 2018 году составили 117 697,52817 тыс. рублей или 90,94 % от общего объема доходов бюджета, что на 5,9 % выше налоговых поступлений, поступивших в бюджет в 2017 году.

Неналоговые доходы составили 3,18 % в общем объеме доходов бюджета и исполнены в сумме 4 119,11203 тыс. рублей, что на 77,53 % ниже исполнения 2017 года.

Доля безвозмездных поступлений составляет 5,87 %. В бюджет 2018 года поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 7 603,23519 тыс. рублей, что в 3 раза больше поступлений 2017 года.

В приложении 7 «Исполнение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» отражено исполнение дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, размеры которых утверждены Решением о бюджете.

Таблица 4, рублей

Наименование показателя	Утвержденные плановые назначения (Решение от 13.12.2018 № 651/69)	Исполнено за 2018 год	% исполнения
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	28 000,00	28 000,00	100,00
<i>Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	<i>28 000,00</i>	<i>28 000,00</i>	<i>100,00</i>
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	9 713 550,00	7 054 038,41	72,62
<i>Субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды</i>	<i>4 276 550,00</i>	<i>3 737 228,23</i>	<i>87,39</i>
<i>Прочие субсидии</i>	<i>5 437 000,00</i>	<i>3 316 810,18</i>	<i>61,00</i>
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	862 000,00	274 780,92	31,88
Иные межбюджетные трансферты	435 300,00	235 200,00	54,03
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	11 220,00	11 215,86	99,96
Итого	11 050 070,00	7 603 235,19	68,81

Таким образом, исполнение безвозмездных поступлений составило 7 603 235,19 рублей или 68,81 % от утвержденных плановых назначений, в том числе:

дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 28 000,00 рублей или 100 %;

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 7 054 038,41 рублей или 72,62 %;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 274 780,92 рублей или 31,88 %;

иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 235 200,00 рублей или 54,03 %;

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет исполнены в сумме 11 215,86 рублей или 99,96 %.

Анализом исполнения расходной части бюджета сельского поселения Синьковское за 2018 год установлено следующее.

За 2018 год расходы бюджета сельского поселения Синьковское исполнены в сумме 133 297,440 тыс. рублей, что составляет 89,00 % от уточненных плановых назначений (149 766,630 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований за 2018 год по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения Синьковское

Таблица 5, тыс. рублей

Наименование разделов и подразделов функциональной классификации расходов	Утвержденные плановые назначения бюджета (Решение от 14.12.2017 № 32/8)	Утвержденные плановые назначения бюджета (Решение от 13.12.2018 № 651/69)	Плановые назначения ф. 0503117	Исполнено (ф.0503117)	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	18 223,50	13 733,50	13 713,50000	12 606,17000	91,93
01.02. Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 376,00	311,70	311,70000	311,67000	99,99
01.04. Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	16 234,30	12 881,00	12 881,00000	11 980,19000	93,01
01.06. Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	184,70	184,70	184,70000	184,70000	100,00
01.11. Резервный фонд	300,00	195,00	175,00000	0,00	0,00
01.13. Другие общегосударственные вопросы	128,50	161,10	161,10000	129,62000	80,46
Раздел 02 «Национальная оборона»	862,00	892,00	461,00000	302,93000	65,71
02.03. Мобилизационная и вневойсковая подготовка	862,00	892,00	461,00000	302,93000	65,71
Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	400,00	250,00	250,00000	215,10000	86,04
03.10. Обеспечение пожарной безопасности	200,00	0,00	0,00000	0,00000	0,00
03.14. Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	200,00	250,00	250,00000	215,10000	86,04
Раздел 04 «Национальная экономика»	1 404,60	9 513,15	9 513,15000	7 671,28000	80,64
04.09. Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0,00	5 687,15	5 687,15000	4 969,73000	87,39
04.12. Другие вопросы в области национальной экономики	1 404,60	3 826,00	3 826,00000	2 701,55000	70,61
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	48 179,70	62 486,56	62 335,38000	53 964,66000	86,57
05.02. Коммунальное хозяйство	0,00	3 611,66	3 611,66000	0,00	0,00
05.03. Благоустройство	16 564,00	21 675,20	21 524,02000	18 411,83000	85,54
05.05. Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	31 615,70	37 199,70	37 199,70000	35 552,83000	95,57
Раздел 07 «Образование»	9 441,50	8 866,60	8 866,60000	8 060,74000	90,91
07.07. Молодежная политика	9 441,50	8 866,60	8 866,60000	8 060,74000	90,91
Раздел 08 «Культура, кинематография»	32 612,90	34 409,20	35 223,20000	33 458,01000	94,99
08.01. Культура	24 459,80	25 530,10	26 344,10000	24 973,00000	94,80
08.04. Другие вопросы в области культуры и кинематографии	8 153,10	8 879,10	8 879,10000	8 485,01000	95,56
Раздел 10 «Социальная политика»	42,00	147,00	167,00000	155,45000	93,09
10.01. Пенсионное обеспечение	12,00	12,00	12,00000	12,00000	100,00
10.03. Социальное обеспечение населения	30,00	135,00	155,00000	143,45000	92,55
Раздел 11 «Физическая культура и спорт»	17 197,00	17 145,10	17 145,10000	16 460,53000	96,01
11.01. Физическая культура	17 197,00	17 145,10	17 145,10000	16 460,53000	96,01
Раздел 12 «Средства массовой информации»	620,00	425,00	425,00000	402,56000	94,72
12.02. Периодическая печать и издательство	620,00	425,00	425,00000	402,56000	94,72

Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	0,00	1 666,70	1 666,70000	0,00	0,00
13.01. Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0,00	1 666,70	1 666,70000	0,00	0,00
Всего расходов бюджета	128 983,20	149 534,81	149 766,630	133 297,440	89,00

Показатели исполнения бюджета по расходам в приложениях 2, 3, 9 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» соответствуют показателям форм годовой бюджетной отчетности, составленной в соответствии с Инструкцией 191н.

Вместе с тем, отмечено, что в приложении 3 «Ведомственная структура исполнения бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» не установлен главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета), которым в силу статьи 6 БК РФ является орган местного самоуправления, орган местной администрации, указанный в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Ведомственная структура расходов бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 6 БК РФ).

Решением о бюджете утверждена ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Синьковское на 2018 год (приложение 7), в которой указан главный распорядитель средств бюджета - администрация сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района с кодом 042, установленным в соответствии с пунктом 2 раздела 3 Инструкции 65н.

Таким образом, установлено несоблюдение требований статьи 6 БК РФ в части отсутствия указания в приложении 3 «Ведомственная структура исполнения бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» главного распорядителя бюджетных средств - администрации сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района с кодом 042.

Установлено, что наименование приложения 9 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» является некорректным и не содержит в своем составе слово «исполнение». В приложениях 2 и 3 нарушена последовательность отражения муниципальных программ в подразделе 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» раздела 08 «Культура, кинематография», таким образом целевая статья расходов (ЦСР) 01 0 0000000 «Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области «Эффективная власть» отражена за ЦСР 02 0 0000000 «Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие культуры в сельском поселении Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области».

Согласно пункту 2.1 статьи 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. В сводную бюджетную роспись могут быть

внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

Установлено несоответствие показателей бюджетной отчетности (графа 4 ф. 0503117 на 01.01.2019) показателям Сводной бюджетной росписи на 231,82 тыс. рублей:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на + 20,0 тыс. рублей;
- по разделу 02 «Национальная оборона» на +431,00 тыс. рублей;
- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на +151,18 тыс. рублей;
- по разделу 08 «Культура, кинематография» на -814,00 тыс. рублей;
- по разделу 10 «Социальная политика» на -20,00 тыс. рублей,

что свидетельствует о несоблюдении пункта 7 Инструкции 191н и нарушении пункта 134 Инструкции 191н, который устанавливает, что в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Установлено, что отдельные плановые показатели графы 4 раздела 2 ф. 0503117 имеют расхождения с соответствующими показателями, утвержденными Решением о бюджете, в редакции от 13.12.2018 года, а именно:

Наименование	Решение о бюджете, тыс. рублей	ф. 0503117, тыс. рублей	Отклонения (+, -)
01.11. Резервный фонд	195,000	175,000	-20,000
0111 9900220000 870	195,000	175,000	-20,000
02.03. Мобилизационная и вневойсковая подготовка	892,000	461,000	-431,000
0203 9990051186 121	530,200	283,830	-246,370
0203 9990051186 122	4,000	0,250	-3,750
0203 9990051186 129	160,100	79,580	-80,520
0203 9990051186 244	167,700	67,340	-100,360
05.03. Благоустройство	21 675,200	21 524,020	-151,180
0503 0400461360 244	2 831,000	2 679,820	-151,180
08.01. Культура	25 530,100	26 344,100	+814,000
0801 0200560440 611	637,000	1 451,000	+814,000
10.03. Социальное обеспечение населения	135,000	155,000	+20,000
1003 9920000000 360	105,000	125,000	+20,000
Итого	149 534,810	149 766,630	+231,820

Установлено несоответствие приложений 2, 3 и 9 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» Решению о бюджете (от 13.12.2018 № 651/69) в части некорректного отражения суммы по КБК 0409 05201L5550 244, а именно:

Наименование	КБК	Решение о бюджете, тыс. рублей	Приложение 2 и 3, тыс. рублей	Отклонения (+, -), тыс. рублей
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0409 05201L5550 244	1 410,60	5 687,150	0,0
		4 276,55		
Итого		5 687,150	5 687,150	0,0

Установлено, что сумма расходов в размере 1 410,60 тыс. рублей согласно Решению о бюджете направлена на софинансирование расходов на ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий, а сумма в размере 4 276,55 тыс. рублей является субсидией из бюджета Московской области на ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий, что не отражено в приложениях 2, 3 и 9 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год».

Отмечено низкое исполнение бюджета сельского поселения Синьковское по расходам в размере 133 297,44241 тыс. рублей или 89,00 %, что говорит о низком исполнении бюджета по расходам (менее 95 %), в том числе по разделам

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 91,93 %;
 02 «Национальная оборона» - 65,71 %;
 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 86,04 %;
 04 «Национальная экономика» - 80,64 %;
 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 86,57 %;
 07 «Образование» - 90,91 %.

Исполнение бюджетных ассигнований по видам расходов бюджета сельского поселения
 Синьковское за 2018 год

Таблица 6, тыс. рублей

Группы видов расходов	Наименование показателя	Утвержденные плановые назначения бюджета (решение от 13.12.2018 № 651/69)	Плановые бюджетные ассигнования, утвержденные Сводной бюджетной росписью	Утвержденные плановые назначения ф. 0503117	Фактическое исполнение	Результат исполнения	
						Отклонение факта от уточненных назначений ф. 0503117 (+,-)	% исполнения
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	49 990,700	49 990,700	49 660,060	47 086,27502	-2 573,78498	94,82
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	48 643,250	48 643,250	48 391,710	42 105,12829	-6 286,58171	87,01
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	261,300	261,300	281,300	269,74223	-11,55777	95,89
500	Межбюджетные трансферты	4 940,660	4 940,660	4 940,660	1 297,60206	-3 643,05794	26,26
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	42 170,800	42 170,800	42 984,800	40 929,36376	-2 055,43624	95,22
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 666,700	1 666,700	1 666,700	0,00	-1 666,70000	0,00
800	Иные бюджетные ассигнования	1 861,400	1 861,400	1 841,400	1 609,33105	-232,06895	87,40
	ИТОГО	149 534,810	149 534,810	149 766,630	133 297,44241	-16 469,18759	89,00

Установлено, что в приложениях 2 и 3 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» плановые показатели не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением о бюджете, а именно

КБК	Приложение 2 (гр. 6) и приложение 3 (гр. 7) к проекту	Утверждено решением о бюджете от 14.12.2017 № 32/8	Отклонение гр. 2 от гр. 3
1	2	3	4
05 03	21 524 020,00	21 675 200,00	-151 180,00
05 03 04 0 00 00000	20 108 420,00	21 559 600,00	-1 451 180,00
05 03 04 0 02 00000	5 759 000,00	7 059 000,00	-1 300 000,00
10 03	155,00	135,00	+20,00

К тому же, в графе 7 «Уточненный план на год» в приложениях 2 и 3 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» неверно отображена сумма по КБК 05 03 04 0 02 00000 в размере 5 759 000,0 рублей, получаемая путем сложения сумм 1 640 000,0 рублей, 219 000,0 рублей, 3 900 000,0 рублей, 1 300 000,0 рублей.

Отмечено, что в приложениях 2 и 3 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения

Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год»
установлено некорректное отображение процента исполнения бюджетных ассигнований,
например,

Наименование	КБК	Утвержденные бюджетные ассигнования	Исполнение бюджета за 2018 год	% согласно приложениям 2 и 3	Фактическое исполнение (%)
Непрограммные расходы бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области	0102 95 0 0000 000	311 700,00	311 665,00	100,0	99,99
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	0102 95 0 0300 000 121	239 400,00	239 374,04	100,0	99,99
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	0104 01 1 02 01000 122	646 000,00	645 965,55	100,0	99,99

Анализом исполнения бюджета по муниципальным программам сельского поселения Синьковское и непрограммным направлениям деятельности установлено следующее.

Решением о бюджете в 2018 году были предусмотрены средства на финансирование шести муниципальных программ сельского поселения Синьковское в сумме 116 148,50 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в бюджет число муниципальных программ сократилось до пяти, а объем бюджетных назначений на реализацию мероприятий муниципальных программ был увеличен до 136 902,83 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета, сформированных в рамках муниципальных программ, составил 91,11 % от общего объема расходов бюджета, утвержденных Решением о бюджете.

Общее исполнение муниципальных программ на 01.01.2019 составило 123 339,40 тыс. рублей или 90,53 % от утвержденных Решением о бюджете.

Таблица 7, тыс. рублей

№ п/п	Наименование программ	ЦСР	Утверждено Решением от 14.12.2017 № 32/8	Утверждено Решением от 13.12.2018 № 651/69	Утверждено ф.0503117	Фактическое исполнение	% исполнения (Решение от 13.12.2018 № 651/69)	% исполнения (ф. 0503117)
1	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области "Эффективная власть"	01 0 0000000	23 887,00	23 686,10	23 686,10	21 548,63	90,98	90,98
2	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области "Развитие культуры в сельском поселении Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области"	02 0 0000000	26 684,80	27 742,00	28 556,00	26 880,70	96,90	94,13
3	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области "Развитие физической культуры в сельском поселении Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области"	03 0 0000000	17 197,00	16 753,80	16 753,80	16 069,36	95,91	95,91
4	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и организация благоустройства территории сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области"	04 0 0000000	48 179,70	62 370,96	62 219,78	53 870,99	86,37	86,58

5	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области «Дорожное хозяйство сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 гг.»	05 0 00 00000	0,00	5 687,15	5 687,15	4 969,73	87,39	87,39
6	Муниципальная программа сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области "Пожарная безопасность и защита населения и территории сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области"	06 0 00 00000	200,00	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0
ИТОГО			116 148,50	136 240,01	136 902,83	123 339,40	90,53	90,09
Непрограммные расходы			12 534,70	13 294,80	12 863,80	9 958,04	74,90	77,41
Всего			128 683,20	149 534,81	149 766,63	133 297,44	89,14	89,00

Непрограммные расходы бюджета в 2018 году исполнены в сумме 9 958,04 тыс. рублей или 74,90 % от утвержденных Решением о бюджете.

Установлено, что в приложении 9 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» по ЦСР 01 1 02 01000 121 (в графах 4, 5, 6) и по ЦСР 04 0 04 0000 (в графе 4) неверно указана сумма бюджетных ассигнований, например, по ЦСР 01 1 02 01000 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» в графе 4 указана сумма в размере 7 377 700,0 рублей, в то время, как Решением о бюджете сумма по данной ЦСР утверждена в размере 5 001 100,0 рублей.

В приложении 6 «Исполнение иных межбюджетных трансфертов бюджету Дмитровского муниципального района Московской области из бюджета сельского поселения Синьковское» отражено исполнение иных межбюджетных трансфертов, размеры которых утверждены Решением о бюджете.

Таблица 8, рублей

Наименование показателя	Утверждено Решением о бюджете (Приложение № 13)	Исполнено за 2018 год	% исполнения
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Дмитровскому муниципальному району на осуществление полномочий контрольно-счетного органа	184 700,00	184 700,00	100,00%
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Дмитровскому муниципальному району для осуществления части полномочий по реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	80 000,00	48 602,06	60,75%
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Дмитровскому муниципальному району в рамках соглашения о межмуниципальном сотрудничестве на капитальный ремонт тепловой сети	3 611 660,00	0,0	0,0
Расходы, передаваемые Дмитровскому муниципальному району на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	1 064 300,00	1 064 300,00	100,00%
ИТОГО	4 940 660,00	1 297 602,06	26,26 %

Установлено, что приложение 6 к Проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» не содержит в себе итоговой строки, в которой предполагается отражение общей суммы межбюджетных трансфертов и процент ее исполнения.

Пунктом 7 статьи 81 БК РФ установлено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местных администраций прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета.

В приложении 8 «Исполнение об использовании бюджетных ассигнований из резервного фонда Администрации сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на непредвиденные расходы за 2018 год» отражено исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда, размеры которых утверждены Решением о бюджете.

Решением о бюджете на 2018 год утвержден объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации сельского поселения Синьковское в размере 300,0 тыс. рублей, из них направлено на социальное обеспечение населения 125,0 тыс. рублей или 41,67 % (КБК 042 1003 99 2 0000 000).

Установлено, что в приложении 8 к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» отсутствуют плановые показатели, утвержденные Решением о бюджете, а также не отражен процент исполнения бюджетных ассигнований.

Анализом исполнения бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета установлено следующее.

Согласно раздела 3 формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по итогам исполнения бюджета сельского поселения Синьковское за 2018 год сложился дефицит в сумме 3 877,56702 тыс. рублей:

при исполненных доходах в сумме 129 419,87539 тыс. рублей,

при исполненных расходах в сумме 133 297,44241 тыс. рублей.

Аналогичные показатели отражены в приложении 5 «Фактические источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» к проекту решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год».

Согласно данным Открытого бюджета Московской области (<http://budget.mosreg.ru>) остатки бюджетных средств сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области на 01.01.2018 составляют 32 832,005640 тыс. рублей.

3. Выводы:

Предложенный на экспертизу проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета сельского поселения Синьковское Дмитровского муниципального района Московской области за 2018 год» может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Дмитровского городского округа Московской области после устранения

нарушения статьи 6 БК РФ, в части указания в приложении 3 главного распорядителя бюджетных средств - администрации сельского поселения Синьковское с кодом 042,

некорректного присвоения приложению 9 наименования в части отсутствия в нем слова «исполнение»,

нарушения в приложениях 2 и 3 последовательности отражения муниципальных программ, неверного отражения в приложениях 2, 3 и 9 бюджетных ассигнований и процента их исполнения,

отсутствия в приложении 6 итоговой строки, отражающей общую сумму межбюджетных трансфертов и процент их исполнения,

отсутствия в приложении 8 плановых показателей, утвержденных Решением о бюджете, а также процента исполнения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Дмитровского городского округа
Московской области



С.Ю. Тарасова